COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

Ufficio Stampa

Piazza Prampolini, 1 – 42121 Reggio Emilia tel. (+39) 0522 456390-456840 fax. (+39) 0522 456677
ufficio.stampa@municipio.re.it

Reggio Emilia, lunedì 28 novembre 2016

Variazione di Bilancio 2016 del Comune e Previsionale 2016-2017 di Fcr
Relazione dell'assessore Marchi al Consiglio comunale

L'assessore a Bilancio, Patrimonio e Società partecipate **Daniele Marchi** ha presentato stasera al Consiglio comunale la Variazione di fine anno al Bilancio previsionale 2016 del Comune di Reggio Emilia e il Bilancio preventivo-economico 2016-2017 dell'azienda speciale Farmacie comunali riunite (Fcr), partecipata al 100% dal Comune.

Di seguito l'intervento dell'assessore.

"Mi preme iniziare questo mio primo intervento in Consiglio comunale quale assessore, ringraziando non solo il sindaco **Luca Vecchi** per la fiducia accordatami, ma anche (certamente a titolo personale, ma certo di interpretare anche il sentimento di tutta la giunta e del sindaco stesso) chi mi ha preceduto in questo servizio; credo che ciascuno di noi in quest'aula nulla possa eccepire sul piano del qualificato, attento ed intelligente contributo che **Francesco Notari** ha dato a quest'Amministrazione. Le ultime spicciole polemiche, alquanto sterili sul piano del contenuto e alquanto ingrate sul piano del riconoscimento, in nulla rappresentano, a mio avviso, l'importanza del lavoro svolto da chi mi ha preceduto.

Ci troviamo oggi a deliberare un atto importante per la corretta chiusura dell'esercizio e per la conseguente necessaria continuità di progetti e servizi. L'atto è da approvare in Consiglio comunale entro il 30 novembre, così come disposto dall'articolo 175 del decreto legislativo 267 del 2000.
Congiuntamente alla Variazione di Bilancio, approviamo il Bilancio previsionale dell'azienda speciale Fcr perché, come vedremo, strettamente e significativamente connesso alla Variazione stessa.

Quadro e considerazioni generali
Il Bilancio assestato a novembre ci mostra una sostanziale coerenza col Previsionale e la variazione già approvata a luglio di quest'anno, a significare la conformità della gestione rispetto alla programmazione iniziale, con conferma degli obiettivi dettagliati nel Documento unico di programmazione (Dup). Vengono garantiti il pareggio di Bilancio e i vincoli di finanza pubblica così come previsto dalla legge di stabilità 2016. I conti restano in ordine.
Si stabilizza un volume complessivo di 277,1 milioni di euro con un'incidenza della spesa corrente pari al 60%, ovvero 166,7 milioni, in sostanziale coerenza con le previsioni, e della parte investimenti che si assesta sui 65,1 milioni anche qui in sostanziale continuità con la previsione inizialmente stimata e in forte aumento rispetto all'anno precedente (quando si attestarono a 45 milioni).
Situazione di equilibrio raggiunta in coerenza con alcune delle principali politiche adottate da questa Amministrazione: lotta all'evasione fiscale, congelamento della tassazione, riduzione del debito e contenimento/efficientamento della spesa.

Piazza Prampolini, 1 – 42121 Reggio Emilia tel. (+39) 0522 456390-456840 fax. (+39) 0522 456677
ufficio.stampa@municipio.re.it

Parte corrente

Lato entrate: si registra un sostanziale equilibrio. Rimane aperto il contenzioso con il ministero della Giustizia per il rimborso delle spese sostenute dall'ente comunale (fino al settembre 2015) per il funzionamento degli Uffici giudiziari, rimborso che si assesta a un valore inferiore rispetto alle previsioni, anche per quest'anno. Si registra una variazione minima per minor gettito dal 'settore urbanistica' e, in senso positivo, vengono recepiti rimborsi per attività legate all'assistenza (minori e disabili).

Per quanto riguarda la **lotta all'evasione**, pur registrando una diminuzione rispetto alle previsioni del gettito sul lato del contrasto all'evasione erariale, Reggio Emilia si assesta al primo posto in Regione in valore assoluto sul 2016, così come lo era stata nel 2015. Significativo aumento invece per quanto riguarda il contrasto all'evasione sulla dimensione tributaria comunale, con una variazioni positiva di più di 900mila euro sull'accertato (contestualmente accantonato nel fondo crediti di dubbia esigibilità, per far fronte ad un possibile minor valore in sede di riscossione), che porta il valore assestato a 3,6 milioni (più 1,2 milioni sul 2015).
Ritornando al fondo crediti di dubbia esigibilità risulta riquantificato in 6,73 milioni di euro, con conseguente aumento della percentuale di copertura del rischio di insolvenza, così come previsto dai principi contabili.

Lato spese: si registrano, come detto, **economie per un valore di 1,3 milioni**, in gran parte riconducibili a minori costi della 'macchina comunale' (personale, utenze, finanza), le principali voci: più di 500mila euro di spese per il personale, circa 114mila euro di minori costi sull'indebitamento, 100mila euro dallo sgombero neve. Oltre alla rimodulazione di singole voci all'interno dei budget assegnati ai centri di responsabilità, le principali richieste di integrazione di spesa sono riconducibili al settore del welfare con contributi all'azienda speciale Fcr per 900mila euro e all'Asp Città delle Persone per complessivi 260mila euro, questi ultimi in gran parte derivanti dall'integrazione tariffaria per le rette Anziani.

Parte investimenti

Come ricordato in premessa, il totale assestato delle spese in conto capitale si conferma in coerenza con le previsioni iniziali (67,3 milioni) e quelle di luglio (68,5 milioni) risultando in contenuta diminuzione di 2,2 milioni (65,1 milioni).
Lato entrate: abbiamo 2,7 milioni in calo, in relazione allo slittamento sul 2017 di alcuni contributi regionali, una riduzione di nuovo debito per 1,5 milioni (da 6,7 a 5,3 milioni), l'applicazione di 950mila euro di avanzo vincolato ad investimenti da consuntivo 2015.

Vengono iscritti a Bilancio le seguenti variazioni al Triennale dei Lavori pubblici:
* 150mila per pedonalizzazione centro storico;
* 100mila per la risistemazione del plateatico di piazza Prampolini;
* 150mila per la realizzazione di una rotonda all'incrocio tra via Petrolini e viale del Partigiano;
* 150mila euro per interventi di moderazione del traffico in via Melato e via Gorizia.

Viene altresì confermata l'attivazione entro il 2016 di alcuni importanti progetti:
* 470mila per opere di restyling della Biblioteca Panizzi;
* 300mila per la scuola Ca' Bianca;

Piazza Prampolini, 1 – 42121 Reggio Emilia tel. (+39) 0522 456390-456840 fax. (+39) 0522 456677
ufficio.stampa@municipio.re.it

* 950mila per i parchi urbani;
* 700mila per la realizzazione della Sala dei dolenti al cimitero di Coviolo;
* 1,1 milioni di euro per il parcheggio a servizio della stazione Av Mediopadana;
* 150mila per il nuovo centro sociale di Canali.

Previsionale Fcr

E' sottoposto al voto dell'aula, contestualmente alla Variazione di Bilancio, anche il previsionale 2016/17 dell'azienda speciale Fcr. Salutiamo e ringraziamo della presenza la presidente **Annalisa Rabitti** ed il direttore **Egidio Campari**, che ci rappresentano, nel dettaglio dei documenti agli atti, una situazione articolata che in estrema sintesi riprendiamo.

Lo scenario del settore consegna un valore di mercato complessivo in diminuzione (2,4% 2016 sul 2015), in particolare per le politiche governative e regionali di contenimento della spesa farmaceutica, con conseguenze dirette sulle marginalità dell'intera filiera; un aumento della concorrenza sia per l'apertura sul territorio di nuove farmacie private (15 quelle autorizzate dal governo Monti nel 2012), sia per l'affacciarsi sul mercato di grandi operatori mondiali della distribuzione del farmaco. In questo contesto Fcr ci rappresenta una strategia di medio termine volta a consolidarne, in termini di volumi e di posizionamento, la *leadership* sul nostro territorio, attraverso una serie di azioni operative, alcune già avviate altre in programmazione:

- apertura della nuova farmacia comunale di Rubiera, ottenuta in concessione per 25 anni, nell'ottobre 2016;
- apertura di una nuova parafarmacia (maggio 2016);
- valutazione di acquisizione di nuove gestioni in comuni limitrofi;
- operazioni commerciali-promozionali in farmacia per aumentare i volumi;
- avvio e avanzamento del progetto farmacia in zona Ospedale;
- contenimento degli effetti delle aperture delle nuove farmacie private attraverso riposizionamenti di alcune farmacie in zone di maggior interesse e in sedi dotate di locali maggiormente idonei, per creare relazioni con strutture sanitarie;
- ristrutturazioni organizzative e intensificazione dei programmi di formazione;
- cambio del sistema informativo-gestionale delle farmacie di proprietà e di quelle ricevute in gestione.

In questo contesto l'azienda si conferma solida, senza indebitamento finanziario, con un andamento economico invidiabile e un volume di fatturato costante se non in lieve crescita negli anni, nonostante le difficoltà del mercato. Di questo dobbiamo rendere merito ad un *management* che l'ha saputa e la sa condurre in modo eccellente.

La proiezione 2016 ci consegna un margine dell'attività commerciale di 10,7 milioni di euro (10,6 nel 2014; 10,8 nel 2015).

Come sappiamo Fcr contribuisce, in termini fondamentali, al sistema di welfare locale. È opportuno ricordare come questo contributo non sia meramente economico, ma frutto di una condivisione progettuale, sia per la pianificazione delle politiche di welfare, sia per la co-progettazione di servizi, nonché per la gestione diretta di alcuni di questi. Fcr non significa quindi solo risorse economiche, ma anche umane e progettuali. Ne è ulteriore e

Piazza Prampolini, 1 – 42121 Reggio Emilia tel. (+39) 0522 456390-456840 fax. (+39) 0522 456677
ufficio.stampa@municipio.re.it

significativa conferma la scelta di affidare all'azienda una delle progettualità più importanti di questo mandato: il progetto 'Reggio Emilia città senza barriere'.

La maggior domanda di servizi, relativi ai minori non accompagnati e a persone con disabilità, ha fatto incrementare la spesa della divisione socio-assistenziale fino alla previsione di 11,8 milioni di euro sul 2016, incremento a cui si va incontro con l'integrazione di 900mila euro illustrata poco fa nella descrizione della parte corrente della variazione.
Per facilitare e meglio coordinare la programmazione dell'azienda e quella del Comune, si è deciso di anticipare, rispetto alla prassi abituale, la deliberazione sul previsionale 2017 che, oltre agli elementi di scenario ed alle azioni già illustrate, definisce, sulla base delle previsioni di ricavi-costi-margini, come quota di spesa sociale una cifra di circa 10,5 milioni di euro sul 2017.

In conclusione, mi pare opportuno sottolineare come questa relazione e integrazione di risorse economiche e progettuali tra Fcr e Comune risieda in una precisa volontà politica impostata dalle precedenti Amministrazioni e senza esitazione confermata dall'attuale: una visione che pone al centro della comunità le persone fragili e le fasce più deboli della popolazione, una visione che, come ci ricordano i contenuti del progetto Città senza barriere, vuole Reggio Emilia città di tutte le persone. Una scelta chiara che consente alla nostra comunità di aver tenuto sulla spesa sociale, in questi anni di crisi la cui durata, i cui effetti, il cui impatto avrebbero potuto essere dirompenti sulla tenuta della coesione della nostra comunità.

Desidero qui ringraziare infine i dirigenti **Monica Prandi**, **Marcello Marconi** e **Lorenza Benedetti** che insieme ai loro collaboratori, in modo particolare in questa fase di passaggio di consegne nella guida dell'assessorato, hanno lavorato con la consueta precisione, diligenza e cura. E con loro, il Collegio dei revisori dei conti del Comune, presieduto dall'avvocato **Stefano Ferri**.

Riguardo, in conclusione, al lavoro che ci aspetta nei prossimi mesi, ricordo che il disegno di legge di stabilità prescrive la chiusura del Previsionale 2017 entro il 28 febbraio 2017. Ciò significa che fin da ora è avviato il processo di costruzione dello schema di Bilancio per l'anno prossimo.
È mia intenzione curare la costruzione del Bilancio, anche avviando incontri di confronto e ascolto con i diversi portatori di interesse della nostra comunità. Alcune linee di indirizzo sono in continuità con quanto sinora impostato: sviluppare un'azione puntuale di maggior presidio sul lato dell'entrate per verificare margini di ulteriore recupero di risorse del contrasto all'evasione, un lavoro come abbiamo già potuto osservare, ben avviato, sul quale desidero porre ulteriore attenzione, e questo anche per poter mantenere inalterata la pressione fiscale complessiva.
Sul lato della spesa pubblica, rimane a mio avviso centrale il principio e il percorso di presidio sulla qualità della spesa stessa, qualità che dipende anche dalla possibilità di misurazione dell'effettivo impatto sulla comunità, una politica di revisione della spesa fondata il più possibile sulla definizione di indicatori di impatto che impongano *ex ante* una chiara definizione di obiettivi e di esiti attesi ed, *ex post*, la loro misurazione

Piazza Prampolini, 1 – 42121 Reggio Emilia tel. (+39) 0522 456390-456840 fax. (+39) 0522 456677
ufficio.stampa@municipio.re.it

nonché rendicontazione. Questo anche in chiave di trasparenza e possibilità di comunicazione con tutta la cittadinanza.
Sul lato degli investimenti, siamo in presenza di massicce risorse pubbliche su diversi progetti strategici: credo sia importante riconoscere e raccontare questo, e altrettanto importante azionare con ancor maggiore decisione percorsi e strumenti di partenariato pubblico-privato, in una logica a mio avviso ineludibile di corresponsabilità e cooperazione nella costruzione delle strategie e dei progetti per la città. In tal senso, credo possa trovare un rinnovato ruolo il patrimonio pubblico, sia esso del Comune o delle sue partecipate, come asset strategico, anche per le politiche di sviluppo economico della nostra comunità".